



PARECER JURÍDICO DE INSTRUÇÃO

Proposição: Projeto de Lei nº 97/2024

Autoria: Poder Executivo Municipal.

Súmula: Autoriza o Poder Executivo a abrir crédito adicional suplementar no orçamento do Município, com base em excesso de arrecadação, no valor de R\$ 7.004.000,00 (sete milhões, quatro mil reais), na forma em que especifica abaixo.

REQUISITOS FORMAIS. INICIATIVA EXCLUSIVA DO PREFEITO MUNICIPAL. REGULARIDADE. ABERTURA DE CRÉDITO ADICIONAL SUPLEMENTAR. POSSIBILIDADE. LEI FEDERAL Nº 4.320/1964. ALTERAÇÃO DO ORÇAMENTO MUNICIPAL. POSSIBILIDADE. LEI MUNICIPAL Nº 1.151/2021, LEI MUNICIPAL Nº 1.199/2023 E LEI MUNICIPAL Nº 1.226/2023.

Do relatório.

1. Trata-se de projeto de lei ordinária, apresentado pelo Excelentíssimo Senhor Prefeito Municipal que descreve na ementa a pretensão de obter autorização legislativa para a abertura de crédito adicional suplementar no valor de R\$ 7.004.000,00 (sete milhões e quatro mil reais) no orçamento do Município, com recursos oriundos excesso de arrecadação.

2. Em seu texto normativo a proposta pretende complementar as dotações 3390460000 - Auxílio-alimentação, 3390390000 - Outros serviços de terceiros - pessoa jurídica, 3390300000 - Material de consumo, 3390360000 - Outros serviços de terceiros - pessoa física, 3390320000 - Material, bem ou serviço para distribuição gratuita, 3191130000 - Contribuições patronais, 3190110000 - Vencimentos e vantagens fixas - pessoal civil, 3390330000 - Passagens e despesas com locomoção, 3190110000 - Vencimentos e vantagens fixas - pessoal civil, 3371700000 - Rateio pela participação em consórcio público, nas Secretarias Municipais da Fazenda, de Agricultura, de Desenvolvimento Social, de Educação e Cultura, de Esporte e Lazer, de Obras e Urbanismo, de Saúde, de Desenvolvimento Econômico e de Governo, Administração e Gestão Pública, todas no valor total de R\$ 7.004.000,00 (sete milhões e quatro mil reais) (art. 1º).

3. A proposta prevê que a cobertura dos créditos indicados com recursos provenientes do excesso de arrecadação das receitas 1713501100 - Transferências de recursos do bloco de manutenção das ações e serviços públicos de saúde - atenção primária - principal, 1721500100 - Cota-parte do ICMS - principal da fonte 1000 - RECURSOS ORDINÁRIOS - EXERCÍCIO CORRENTE, 1064 - Assistência financeira da União destinada à complementação ao pagamento dos pisos salariais para profissionais da enfermagem, 1103 - 10% Sobre Transferências Constitucionais, 1303 - Saúde - Receitas Vinculadas (EC 29/00 - 15%), 10510 - Transferências provenientes do Governo Federal destinadas ao vencimento dos agentes comunitários de saúde e dos agentes de combate às endemias nos termos do inciso II, § 1º, artigo 43, da Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964 (art. 2º).



Câmara Municipal de Corbélia
Assessoria Jurídica

4. Altera o anexo I da Lei Municipal nº 1.199 de 12 de junho de 2023 - LDO (art. 3º) e da Lei Municipal nº 1.151, de 22 de dezembro de 2021 - PPA (art. 4º). Por fim, estabelece que o crédito adicional especial terá vigência até 31/12/2024 (art. 5º), entrando em vigor na data de sua publicação (art. 6º).

O Anexo da proposição conta com demonstrativo de cálculo de provável excesso de arrecadação, no valor de R\$ 6.804.263,15 (seis milhões, oitocentos e quatro mil, duzentos e sessenta e três reais e quinze centavos), firmado pela contadora municipal, valor insuficiente para cobertura do crédito solicitado.

5. Em sua mensagem, o autor, manifesta que o projeto de lei propõe suplementar dotações de despesas de custeio, como merenda escolar, folha de pagamento, serviços de coleta de lixo e outros materiais e serviços necessários para o atendimento à população, por provável excesso de arrecadação. É o relatório.

Dos requisitos formais.

6. A proposição foi protocolada pelo autor no sistema de controle e apoio legislativo mantido por esta Casa, nos termos do § 8º do Art. 154 do Regimento Interno, apresentada na forma escrita, está assinada e justifica pelo autor, conforme primeira parte do § 2º do Art. 154 do Regimento Interno.

O texto da proposição faz referência à Lei Federal nº 4.320, de 17 de março de 1964, à Lei Municipal nº 1.151, de 22 de dezembro de 2021, à Lei Municipal nº 1.199, de 12 de julho de 2023 e à Lei Municipal nº 1.226, de 21 de dezembro de 2023 sem a apresentação da cópia das normas citadas, conforme prescrito pelo § 5º do Art. 154 do Regimento Interno.

7. De primeira análise, se observa que a proposição não versa sobre assunto de manifesta incompetência da Câmara ou que seja, evidentemente, inconstitucional ou ilegal; não delega a outrem poderes e atribuições privativos do Legislativo; não contraria prescrição regimental; não faz menção a documentos em geral, dos quais não contenha referência capaz de assegurar sua perfeita identificação; não se trata de matéria rejeitada ou com restrições de renovação; não se trata de substitutivo, emenda, subemenda ou adendo; e, não versa sobre matéria característica de indicação, nos termos do Art. 155 do Regimento Interno.

8. No dossiê a Assessoria Legislativa informa que em pesquisa eletrônica ao acervo já digitalizado e pesquisa de índices do acervo não digitalizado foram identificadas matérias idênticas ou semelhantes, conforme certidão de identidade e semelhança, demandando aos Edis a avaliação à luz do inciso VI do Art. 155 e Art. 156 do Regimento Interno e inciso IV do Art. 7º da Lei Complementar Federal nº 95, de 26 de fevereiro de 1998.

9. A proposição está redigida com clareza, em termos explícitos e concisos, observada a técnica legislativa, em atenção ao inciso IV do Art. 155 do Regimento Interno e no Art. 11 da Lei Complementar Federal nº 95, de 1998, como norma de regência da produção legislativa, demandando ainda ajustes de redação e formatação.

10. Portanto, considerando-se que a legislação federal e a local estão disponíveis na internet, estando ao alcance dos Edis, conclui-se que não há óbices que resultem no indeferimento da proposição, nos termos do Art. 155 do Regimento Interno.



Da iniciativa, da forma e da competência legislativa.

11. A presente proposição versa de matéria orçamentária que pretende autorização para abertura de crédito adicional suplementar, sendo certo que o impulso inicial, ou seja, a iniciativa é de competência exclusiva do Prefeito Municipal, conforme previsto no inciso IV do Art. 46 da Lei Orgânica Municipal.

12. A competência do Poder Legislativo Municipal se ampara no interesse local, provendo tudo quanto diga respeito ao peculiar interesse e ao bem-estar da população do Município de Corbélia. Tal competência está insculpada no *caput* e inciso II do Art. 9º da Lei Orgânica do Município, no inciso I do Art. 17 da Constituição Estadual, e no inciso I do Art. 30 da Constituição Federal.

13. A proposição toma a forma de Projeto de Lei Ordinária, que ao final do processo legislativo com a sanção resultará em Lei Ordinária Municipal, estando de acordo com os princípios constitucionais legislativos.

14. Compete esclarecer que em razão da matéria não se enquadrar nos temas do §2º ou do § 3º do Art. 197 do Regimento Interno, a proposição dependerá do voto favorável da maioria simples dos membros da Câmara Municipal presentes à sessão de votação, nos termos no § 1º do Art. 197 do Regimento Interno.

Da materialidade da proposição.

15. A proposição trata de suplementação, no orçamento vigente do Município, de recursos provenientes de excesso de arrecadação das fontes indicadas nos demonstrativos anexos ao dossiê, para complementar as despesas de custeio.

16. A análise da matéria se relaciona com a própria matéria em si, ou seja, seu conteúdo, contudo, competindo a esta assessoria limitar-se a verificação de sua integração com a legislação correspondente e o sistema jurídico a que se sujeitar a pretensa norma.

Neste sentido, verifica-se que o alcance e abrangência material decorrem do disposto na Lei Federal nº 4.320, de 1964, que estatui normas gerais de Direito Financeiro para elaboração e controle dos orçamentos e balanços dos entes federados, normal da qual temos os seguintes excertos do Título V Dos Créditos Adicionais:

Art. 40. São créditos adicionais, as autorizações de despesa não computadas ou insuficientemente dotadas na Lei de Orçamento.

Art. 41. Os créditos adicionais classificam-se em:

I - suplementares, os destinados a reforço de dotação orçamentária;

II - especiais, os destinados a despesas para as quais não haja dotação orçamentária específica;

III - extraordinários, os destinados a despesas urgentes e imprevistas, em caso de guerra, comoção intestina ou calamidade pública.

Art. 42. Os créditos suplementares e especiais serão autorizados por lei e abertos por decreto executivo.



Câmara Municipal de Corbélia
Assessoria Jurídica

Art. 43. A abertura dos créditos suplementares e especiais depende da existência de recursos disponíveis para ocorrer a despesa e será precedida de exposição justificativa.

§ 1º Consideram-se recursos para o fim deste artigo, desde que não comprometidos:

I - o superávit financeiro apurado em balanço patrimonial do exercício anterior;

II - os provenientes de excesso de arrecadação;

III - os resultantes de anulação parcial ou total de dotações orçamentárias ou de créditos adicionais, autorizados em Lei;

IV - o produto de operações de crédito autorizadas, em forma que juridicamente possibilite ao poder executivo realizá-las.

§ 2º Entende-se por superávit financeiro a diferença positiva entre o ativo financeiro e o passivo financeiro, conjugando-se, ainda, os saldos dos créditos adicionais transferidos e as operações de crédito a eles vinculadas.

§ 3º Entende-se por excesso de arrecadação, para os fins deste artigo, o saldo positivo das diferenças acumuladas mês a mês entre a arrecadação prevista e a realizada, considerando-se, ainda, a tendência do exercício.

§ 4º Para o fim de apurar os recursos utilizáveis, provenientes de excesso de arrecadação, deduzir-se-á a importância dos créditos extraordinários abertos no exercício.

Art. 44. Os créditos extraordinários serão abertos por decreto do Poder Executivo, que deles dará imediato conhecimento ao Poder Legislativo.

Art. 45. Os créditos adicionais terão vigência adstrita ao exercício financeiro em que forem abertos, salvo expressa disposição legal em contrário, quanto aos especiais e extraordinários.

Art. 46. O ato que abrir crédito adicional indicará a importância, a espécie do mesmo e a classificação da despesa, até onde for possível.

17. Do cotejo do dossiê com a legislação, observa-se que as dotações para as despesas citadas serão reforçadas, em razão de não terem sido computadas adequadamente quando da elaboração do orçamento, nos termos do Art. 40 citado, lançando mão de crédito adicional suplementar, nos termos do inciso I do Art. 41 acima, a ser autorizado pela legislação decorrente da eventual aprovação da proposição por esta Casa de Leis, nos termos do Art. 42 acima citado.

O autor aponta como recursos disponíveis os resultantes do excesso de arrecadação nas fontes 1713501100 - *Transferências de recursos do bloco de manutenção das ações e serviços públicos de saúde - atenção primária - principal*, 1721500100 - *Cota-parte do ICMS - principal da fonte 1000 - RECURSOS ORDINÁRIOS - EXERCÍCIO CORRENTE*, 1064 - *Assistência financeira da União destinada à complementação ao pagamento dos pisos salariais para profissionais da enfermagem*, 1103 - *10% Sobre Transf Constitucionais*, 1303 - *Saúde - Receitas Vinc (EC 29/00 - 15%)*, 10510 - *Transferências provenientes do Governo Federal destinadas ao vencimento dos agentes comunitários de saúde e dos agentes de combate às endemias*, citados no Art. 2º da proposição, conforme inciso II do §1º do Art. 43 acima citados.

A vigência do crédito adicional proposto está adstrita à vigência do corrente exercício, conforme dispõe o *caput* do Art. 1º e Art. 5º da proposição, conforme estabelecido no Art. 45 citado.

Por fim, os créditos adicionais são todos da espécie suplementar, indicam os valores e estão classificados quanto às despesas, conforme Art. 46 citado, encontrando amparo jurídico a tramitação e deliberação da matéria por esta Casa de Leis.



Câmara Municipal de Corbélia
Assessoria Jurídica

18. Se destaca no Art. 3º e no Art. 4º da proposição, a autorização genérica à alteração do Plano Plurianual e da Lei de Diretrizes Orçamentárias.

Cumpra destacar o anexo da proposição quanto ao quadro demonstrativo do cálculo de provável excesso de arrecadação, pois aponto o provável excesso de arrecadação no valor de R\$ 6.804.263,15 (seis milhões, oitocentos e quatro mil, duzentos e sessenta e três reais e quinze centavos), valor insuficiente para a suplementação proposta de R\$ 7.004.000,00 (sete milhões e quatro mil reais).

Nota-se que o referido demonstrativo aponta apenas as fontes 1000, 1103 e 1303 da receita 17115101000000 – ICMS, enquanto o texto da proposição (art. 2º) aponta as fontes 1000, 1064, 1103, 1303 e 10510 das receitas 1713501100 - Transferências de recursos do bloco de manutenção das ações e serviços públicos de saúde - atenção primária – principal e 1721500100 - Cota-parte do ICMS, demandando informações complementares quanto a capacidade de cobertura (execução) do crédito adicional proposto.

19. Portanto, cumpre esclarecer, neste quesito que a análise e averiguação do interesse público e adequação da matéria quanto aos resultados esperados compete exclusivamente à discricionariedade dos nobres Edis que compõem esta legislatura.

Comissões competentes.

20. Dispõe o Regimento Interno em seu §1º do Art. 70 que nenhuma proposição será submetida à consideração plenária sem parecer escrito das comissões competentes, ressalvadas as descritas no §3º do Art. 70 e no Art. 80 do mesmo diploma legal.

21. Consoante disposto no Art. 55 do Regimento Interno, ressaltamos que incumbe à Comissão de Justiça e Redação se manifestar, para efeitos de admissibilidade e tramitação, sobre os aspectos constitucional, legal, jurídico, regimental, gramatical, lógico e de técnica legislativa das proposições ou processos que tramitem pela Câmara, com exceção dos que, pela própria natureza, independam de parecer.

22. Incumbem ainda às demais comissões, descritas na Certidão da Assessoria Legislativa ou as que requerem apreciação da matéria nos termos do Art. 46 e inciso VIII do Art. 180 ambos do Regimento Interno, a manifestação sobre o mérito das matérias de acordo com sua competência, conforme disposto nos artigos 56 a 60 do Regimento Interno.

Conclusão.

23. Feitos estes apontamentos, esta Assessoria ressalta novamente o caráter técnico instrumental do parecer opinativo do Setor Jurídico, uma vez que a decisão quanto a admissibilidade é de competência exclusiva do Presidente desta Casa de Leis e da Comissão de Justiça e Redação, contudo que referido projeto deverá receber parecer das demais Comissões competentes e ao final à análise soberana do Plenário quanto ao mérito, oportunidade e conveniência da presente proposição.

SMJ.

É o parecer.



Câmara Municipal de Corbélia
Assessoria Jurídica

Corbélia/PR, 26 de setembro de 2024.

original assinado

Luís Henrique Lemes

Assessor Jurídico – OAB PR 43.485